

Na temelju članka 48. stavka 1. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 47. stavka 3. točke 31. Statuta Grada Vukovara („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara 4/09, 7/11, 4/12, 7/13, 7/15, 1/18, 2/18-pročišćeni tekst, 3/20, 3/21, 15/22 i 15/25), Gradonačelnik Grada Vukovara donosi

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za razdoblje od 2026.-2029. godine te se upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.

Za izvjestitelja po ovom prijedlogu na sjednici Gradskog vijeća određuje se viši referent za zaštitu na radu, protupožarnu i civilnu zaštitu Krešimir Čulo.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
GRADONAČELNIK

KLASA: 240-02/26-01/3
URBROJ:2196-1-02-26-1
Vukovar, 23. veljače 2026. godine

GRADONAČELNIK:

Marijan Pavliček



Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1 Zakona o sustavu civilne zaštite («Narodne novine» broj:82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), te članka 32. stavak 1. točke 26. Statuta Grada Vukovara („Službeni vjesnik“ Grada Vukovara broj 4/09, 7/11, 4/12, 7/13, 7/15, 1/18, 2/18 – pročišćeni tekst, 3/20, 3/21, 15/22 i 15/25), Gradsko vijeće Grada Vukovara, na ... sjednici, održanoj _____., donosi

S M J E R N I C E
ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
NA PODRUČJU GRADA VUKOVARA
ZA PERIOD OD 2026. DO 2029. GODINE

I. UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske i djelovanje) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavljaju kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

II. SMJERNICE

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provodit će slijedeće Operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite
2. Operativne snage vatrogastva
3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. Udruge
5. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite
6. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Temeljem članka 17.stavak 3. podstavak 6. Zakona o civilnoj zaštiti Gradonačelnik je odgovorna osoba za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite te sukladno članku 17. Stavak 3. podstavak 2. navedenog zakona donosi plan, odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Grad Vukovar će sukladno članku 20. stavak 2. Zakona o sustavu civilne zaštite zajedno sa operativnim snagama civilne zaštite voditi i ažurirati bazu podataka o pripadnicima i resursima operativnih snaga, te o promjenama dostavljati podatke Ministarstvu unutarnjih poslova - Ravnateljstvu civilne zaštite – Područnoj službi civilne zaštite Vukovar

1.1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE

Gradonačelnik Grada Vukovara donio je Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite za Grad Vukovar. Osposobljavanje članova stožera civilne zaštite koji nisu isto prošli, provest će se u ovoj godini.

Na osnovu Zakona o civilnoj zaštiti u suradnji sa Ravnateljstvom civilne zaštite – Područnom službom civilne zaštite Vukovar provoditi simulacijsko-komunikacijske vježbe sustava civilne zaštite.

Stožer civilne zaštite će se upoznati sa Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) odnosno s mjerama sustava civilne zaštite, ustrojavanjem sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, djelovanju sustava civilne zaštite i načelima sustava civilne zaštite, sudionicima u sustavu civilne zaštite, te obavezama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u provođenju zakonskih obveza definiranih Zakonom o sustavu civilne zaštite.

1.2 OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje područje vatrogastva Temeljni zakon o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10 i 114/22) i Zakon o vatrogastvu („Narodne novine“ broj 125/19, 114/22 i 155/23).

Planom zaštite od požara za područje Grada Vukovara prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi i područje djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu ZOP (NN 51/12).

Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme propisan je minimum tehničke opreme i sredstava potreban da bi vatrogasne postrojbe mogle obavljati vatrogasnu djelatnost sukladno odredbama o vatrogastvu.

Procjenom ugroženosti od požara utvrđena je razina ugroženosti od požara, a kojim je između ostalog dano stručno mišljenje o postojećem stanju, ustroju službe za zaštitu od požara te profesionalnih i dobrovoljnih vatrogasnih postrojbi, izrađena je numerička analiza požarne ugroženosti te predložene mjere, odnosno određen je potreban broj vatrogasaca, a prema pravilniku potrebna oprema postrojbi, kao vrsta i veličina postrojbi.

U razdoblju od 2026. do 2029. godine potrebno je nastaviti provođenje različitih oblika osposobljavanja vatrogasaca, kako profesionalnih tako i dobrovoljnih, a sve prema Pravilniku o programu osposobljavanja i usavršavanja vatrogasnih kadrova („Narodne novine“ broj 12/25).

Vatrogasnom djelatnošću razumijeva se osposobljavanje te sudjelovanje u vatrogasnim vježbama i natjecanjima, kao i redovito obavljanje liječničkih pregleda sukladno posebnim propisima.

Treba posebno nastaviti rad i osposobljavanje mladeži kao potencijalno mogućim budućim vatrogascima, ali i nastaviti edukaciju građana posebno poljoprivrednika u vezi spaljivanja biljnog otpada zbog mogućnosti izbijanja požara na otvorenom, ali i štetnosti na okoliš, posebno u tijeku žetve strnih usjeva. Posebna zadaća se nameće u jačanju svijesti, upoznavanju javnost i provođenju preventivne aktivnosti u svrhu povećanja sigurnosti i smanjenju opasnost i rizika od nastanka požara.

Sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“ broj 92/10 i 114/22) u razmatranom periodu potrebno je:

- donijeti provedbeni plan unapređenja zaštite od požara,
- izraditi izvješće o stanju zaštite od požara na području Grada Vukovara,
- donijeti Plan motrilačko dojavne službe za vrijeme povećane požarne opasnosti otvorenog prostora,
- jedanput godišnje usklađivati Plan zaštite od požara s novonastalim uvjetima,

- prema članku 17. Zakona u cilju održavanja i provjere provedbe preventivnih mjera zaštite od požara održavati protupožarne vježbe, na način i u vremenu koje odredi nadležni ministar.

1.3. OPERATIVNE SNAGE CRVENOG KRIŽA

Operativna snaga Hrvatskog Crvenog križa je Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršavanju obveza civilne zaštite sukladno zakonu o Hrvatskom crvenom križu i drugim važećim propisima.

Osim navedenog Gradsko društvo Crvenog križa će tražiti, primati i raspoređivati humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučavati i opremiti ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Vukovar nastaviti će s financiranjem Gradskog društva Crvenog križa sukladno važećim propisima.

1.4. UDRUGE

Na području Grada Vukovara djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite.

Iste treba financirati kako bi svojim aktivnostima što kvalitetnije osposobljavali svoje članove i nabavljali opremu koja će se koristiti za njihovu redovnu aktivnost, a koja će se moći koristiti i u slučaju izvanrednih situacija. Udruge koje su od interesa za sustav civilne zaštite pričuvni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite i svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnost temeljnih operativnih snaga.

Za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa Grad Vukovar organizirati će po potrebi i sudjelovanje volontera radi provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

1.5. POSTROJBE I POVJERENICI CIVILNE ZAŠTITE

Postrojbe civilne zaštite

Postrojba civilne zaštite Grada Vukovara broji 26 članova i u potpunosti je popunjena.

Za nesmetan rad i prepoznatljivost članova civilne zaštite izvršiti dopunu opreme Postrojbe civilne zaštite – kombinezoni, opasači i šilterice.

Na osnovu planiranih aktivnosti u narednim godinama organizirati osposobljavanje na slijedeći način:

- a) u 2026. godini provest će se osposobljavanje pripadnika postrojbe koji isto do sada nisu prošli. Osposobljavanje će se sastojati od općeg i praktičnog dijela. U općem dijelu pripadnici će se upoznati sa Zakonom o sustavu civilne zaštite, svojim pravima i obvezama, mjerama civilne zaštite te taktikama i postupcima u provođenju mjera civilne zaštite. U praktičnom dijelu proći će osposobljavanje iz modula „Obrana od poplava“ i „Pružanje prve pomoći“.
- b) U 2027. pripadnici postrojbe osposobit će se za rad na uređajima za strojno punjenje vreća s pijeskom. Provest će se i smotriranje postrojbe.
- c) U 2028. provest će se smotriranje postrojbe civilne zaštite opće namjene.
- d) provoditi terenske vježbe sustava civilne zaštite u kojima će sudjelovati Operativne snage sa područja Grada Vukovara i sa područja županije.

Povjerenici civilne zaštite

Za povjerenike i zamjenike provest će se osposobljavanje kako bi isti mogli pripremiti građane za osobnu i uzajamnu zaštitu te uskladiti provođenje osobne i uzajamne zaštite, davati obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite, sudjelovati u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite, organizirati zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina kao i postavljati obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavještavati inspekciju civilne zaštite. U 2027. i 2028. godini provest će se smotriranje.

1.6. PRAVNE OSOBE U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određene su odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Pravne osobe su u svojim operativnim planovima izradile plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata. Nakon utvrđenih zadataka u Procjeni rizika i Planovima djelovanja iste će morati doraditi i uskladiti s novonastalom situacijom.

REPUBLIKA HRVATSKA
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA
GRAD VUKOVAR
KLASA: 240-02/26-01/3
URBROJ:2196-1-01-26-
Vukovar, _____ godine

Predsjednik Gradskog vijeća

Goran Bendra, mag. oec.

Obrazloženje

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na području Grada Vukovara za period od 2022. do 2025. godine donose se na osnovu članka 17.stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite. Predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake 4 godine.

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Vukovara za period 2022.do 2025. godine utvrđuje se smjer razvoja civilne zaštite.

Za provedbu ovih smjernica nije potrebno planirati financijska sredstva u Proračunu Grada Vukovara iz razloga što se ista planiraju u Planu razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vukovara za svaku godinu.

U skladu sa svime naprijed navedenim predlaže se donošenje Smjernica u priloženom tekstu.